

УДК 332.14 (474.3)

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ГОРОДА ДАУГАВПИЛСА: АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И РЕЗУЛЬТАТЫ

В.В. Меньшиков

Даугавпилсский Университет

Одна из важнейших долгосрочных целей Даугавпилса, как и всей Латвии в целом, - достижение уровня благосостояния развитых стран Европы. Для этого развитие Даугавпилса в ближайшие годы должно концентрироваться на постоянном повышении уровня благосостояния жителей и обеспечении стремительного и стабильного роста экономики.

Структура программы развития Даугавпилса



Стратегия развития (на 25 лет)

- анализ ситуации
- цели и задачи
- индикаторы
- приоритеты
- принципы реализации задач



Программа действий (на 7 лет)

- детальное рассмотрение приоритетов
- мероприятия (проекты) по реализации приоритетов
- финансовый план
- программа действий для приоритетных отраслей

Планирование территории (на 7 лет)

Рисунок 1

Стратегия развития Даугавпилса является одним из основных документов стратегического планирования в городе (см. рис. 1). Её основная задача – дать характеристику нынешнего состояния Даугавпилса и предложить изменения, которые в ближайшие годы стимулировали бы развитие города и повышение благосостояния горожан. Стратегия развития города разработана в 2004 году коллективом экспертов Института социальных исследований Даугавпилсского Университета (руководитель проекта В.В. Меньшиков).

При разработке методологии данного документа широко использовался первый вариант разработки Мирового Банка "City Development Strategies". В ходе разработки стратегии города ее авторы развивали следующие 3 идеи:

- Стратегия развития Даугавпилса разрабатывается на 25 лет и уточняет территории и задачи, которые способствуют социально-экономическому разви-

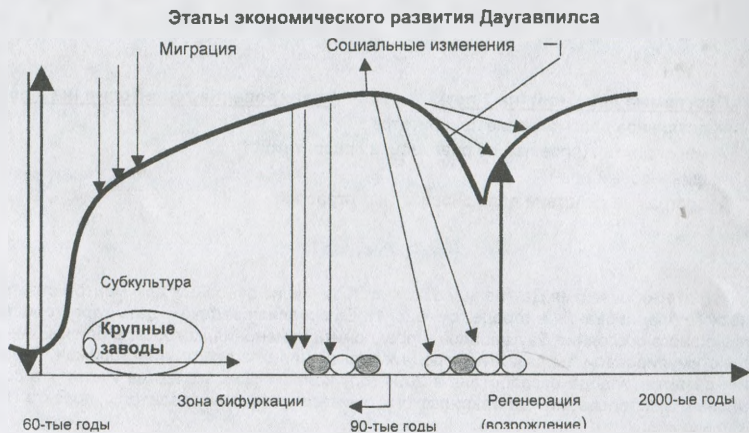
тию города. Стратегия развития города - долгосрочный документ городского планирования, который согласован с Долгосрочной экономической стратегией Латвии (*Latvijas ilgtermiņa ekonomiskā stratēģija*) принята Кабинетом Министров Латвии 17.07.2001) и Стратегией развития народного хозяйства Латвии (*Tautsaimniecības vienotā stratēģija*/принята Кабинетом Министров Латвии 18.08.2004).

➤ Стратегия развития города основана на анализе тенденций развития важнейших секторов экономики (производства, услуг, инфраструктуры, человеческих ресурсов и городской среды).

➤ Стратегия развития Даугавпилса должна способствовать стимулированию и привлечению инвестиций в различные отрасли экономики города. Начиная с 2005 года, стратегия является основой для получения финансовой помощи из фондов ЕС.

Принимая во внимание значение Программы развития Даугавпилса для дальнейшего социально-экономического развития города, разработка этой Программы осуществлялась при участии представителей самоуправлений и исследователей высших учебных заведений, а также предпринимателей и представителей негосударственных организаций.

Исторически сложилось, что основой экономики Даугавпилса были мелкое производство и торговля. Особенно сильное развитие этих сфер наблюдалось в Даугавпилсе в конце 19 – начале 20 веков, когда город стал важным железнодорожным узлом. В советское время в основе экономики города была крупная промышленность, а главным видом деятельности населения – труд на крупных промышленных предприятиях. В то время на крупных заводах было занято около 40% трудоспособного населения города. Экономическое развитие города, начиная со времени начала индустриализации, выглядит так:



Крупные заводы – ядро экономики города до конца 80-ых годов 20 века.

Рисунок 2

1. Анализ ситуации

Признаки возрождения (регенерации) Даугавпилса:

1. В конце 80-ых – начале 90-ых годов 20 века появляется и укрепляется **новая миссия** города – Даугавпилс как важнейший центр транзитного региона (хозяйственный, научный, культурный и т.д. центр) со своеобразной историей и уникальными этническими особенностями.

2. **Перераспределение всех ресурсов** между сферами городского хозяйствования (рабочая сила, финансы, социальный статус профессий и т.д.).

3. Появление и укрепление **бизнес слоя**.

4. Повышение значимости **высшего образования**.

Необходимые условия регенерации:

➤ Наличие ситуации **бифуркации (раздвоения)**. В социальном плане она характеризуется абсолютной трудоизбыточностью активного населения и частичной его маргинализацией, при сохранении достаточно высоких социальных амбиций и притязаний населения.

➤ Преобразование и активизация **элиты** города и создание новых элитных групп (финансовой, в сфере коммуникаций, научной и т.д.).

➤ Город как **открытая система** – готовность города включиться в решение проблем национального и международного масштаба.

Значительный **тормозящий** развитие фактор – ориентация местной элиты на внутреннюю среду города, прежде всего в экономическом аспекте.

Процесс регенерации или восстановления начался примерно в 2001 году после длительного периода снижения валового внутреннего продукта (ВВП). Об этом же свидетельствуют и другие данные Центрального статистического управления Латвии (ЦСУ). Например, рост общей добавленной стоимости в Даугавпилсе в 2002 году по сравнению с 2000 годом составил 44,9% (см. таблицу 1). При сравнении темпов роста добавленной стоимости, не включая отрасль услуг, можно констатировать немного меньшие темпы роста - 41,1%.

Таблица 1 - Объём и темпы роста добавленной стоимости, произведённой в городе Даугавпилсе

	2000	2001		2002		темпы роста, % по сравнению с 2000г.
	в тыс. латов	в тыс. латов	темпы роста, %	в тыс. латов	темпы роста, %	
Общая добавленная стоимость	109208	189035	+73,1	158198	-16,3	+44,9
Добавленная стоимость без отрасли услуг	94356	112287	+19,0	133154	+18,6	+41,1

Источник: Rapid Municipal Data Audit Pašvaldību datu audits (darba variants 09.06.2004)/ Regionālo studiju centrs, табл. H-6.

Очень важно отметить, что темпы роста добавленной стоимости во всех отраслях хозяйства в Даугавпилсе в этот период были положительными (см. таблицу 2).

Стратегически важно, что наибольшие темпы роста достигнуты в строительстве (121%) и обрабатывающей промышленности (60%). В сфере образования наблюдается не столь стремительный, но стабильный рост - в размере 16-17% в год. Транспорт же занимает одно из ведущих мест, конкурируя с обрабатывающей промышленностью.

Хотя темпы роста транспортной отрасли значительно ниже, но за счёт высокого базового значения эта отрасль удерживает свою высокую позицию.

Значительные колебания в этот период времени наблюдались в сфере торговли. Добавленная стоимость, полученная в торговле в 2000 году, составляла около 14% от общей добавленной стоимости города, в 2001 году – 41%, а в 2002 году – 15,8%. По данным сотрудников ЦСУ данные колебания связаны в основном со стремительным расцветом и последующим банкротством предприятия „DINAZ”.

Таблица 2 - Объём и темпы роста добавленной стоимости, произведённой в городе Даугавпилсе по отраслям

	2000 в млн. лат- тов	2001 в млн. лат- тов	2002 в млн. лат- тов	темпы роста, % по сравне- нию с 2000г.
Строительство	3,8	7,6	8,4	+121
Обрабатывающая промышленность	15,5	22,5	24,8	+60
Образование	8,9	10,4	12,0	+35
Транспорт	23,3	24,4	26,1	+12

Источник: Rapid Municipal Data Audit Pašvaldību datu audits (darba variants 09.06.2004)/ Reģionālo studiju centrs, табл. Н-8; расчёты автора.

Следовательно, в основе процесса восстановления экономики города сейчас находятся 3 важнейших отрасли – транспорт, торговля и обрабатывающая промышленность. Кроме того, важную роль в процессе экономического развития имеет также рост в строительстве, который также подтверждают данные ЦСУ – прирост объёма строительных работ в Даугавпилсе с 2000 по 2002 год составлял 135%, а в среднем по Латвии – 25%.

Расцвет торговли и строительства в Даугавпилсе связан, скорее всего, со строительством крупных торговых центров в городе. Но, несмотря на это, удельный вес работающих жителей среди работоспособных горожан самый низкий в Латвии – 52%, как и заработная плата в Даугавпилсе – 173 лата (в Риге – 263 лата). Из всего вышеперечисленного можно предположить, что значительная часть доходов горожан связана с сектором теневой экономики и экспорта рабочей силы.

2. Долгосрочное видение развития и стратегические цели Даугавпилса

Видение развития города Даугавпилса: Даугавпилс – значимый центр экономического развития у восточной границы ЕС с привлекательной и благоприятной средой для жителей и гостей города.

Основываясь на анализе существующей ситуации в городе, были выдвинуты следующие стратегические цели развития:

➤ осуществлять долгосрочное развитие Даугавпилса, повышая благосостояние и социальную безопасность каждого жителя;

➤ способствовать диверсификации экономики города, развитию отраслей с высокой добавленной стоимостью;

➤ содействовать комплексному развитию инфраструктуры, основываясь на эффективном использовании территории, природных ресурсов, современной архитектуры, коммуникаций, муниципальной собственности и соблюдении экологических стандартов;

➤ способствовать повышению уровня образования и культуры жителей города, тем самым, повышая их конкурентоспособность;

➤ содействовать дальнейшей интеграции в ЕС, одновременно развивая трансграничное сотрудничество с приграничными для Латвии территориями России и Беларуси, а также упрочение связей и сотрудничества с городами-побратимами Даугавпилса.

Таблица 3 - SWOT анализ социально-экономического развития Даугавпилса (оценка экспертов)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - Широкие возможности и традиции системы образования - Выгодное географическое положение - Соответствие хозяйственной структуры требованиям информационного общества - Участие в ЕС и НАТО 	<ul style="list-style-type: none"> - Недостаток квалифицированных специалистов - Недостаточный объем финансовых ресурсов - Низкий потенциал научных учреждений - Непоследовательная и непродуманная государственная региональная политика
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - Развитие информационного общества и IT технологий - Возможность кластеризации экономики - Использование преимуществ, связанных со вступлением в ЕС - Развитие сотрудничества между предприятиями малого и среднего бизнеса - Рост общественной значимости культуры, спорта, туризма, индустрии отдыха 	<ul style="list-style-type: none"> - Негативное влияние глобализации - Зависимость от внешних ресурсов (особенно энергоресурсов) - Снижение численности населения и усиление миграции из города

4. Приоритеты социально-экономического развития Даугавпилса

Глобальная цель развития Даугавпилса в начале 21 века – обеспечение развития материального благосостояния и свободы личности горожан, а глобальный критерий – стабильный рост качества жизни жителей. *Даугавпилс к 2030 году должен превратиться в значимый центр экономического развития на восточной границе ЕС с привлекательной и благоприятной средой для жителей и гостей города.*

В основе развития Даугавпилса должна быть возможность общества создавать новые знания и использовать их для развития народного хозяйства и повышения общего уровня жизни. Связь знаний с капиталом, технологиями и рабочей силой, их все более высокий удельный вес в любом продукте и производстве создаст и укрепит новую экономику (*new economy*) в Даугавпилсе и Латгалии.

Исходя из существующей социально-экономической ситуации, которая обобщена в SWOT анализе и перспективных направлениях развития, а также принимая во внимание стратегические цели документа, были выделены **приоритеты** на ближайшие 6-7 лет, осуществление которых будет способствовать социально-экономическому развитию города и повышению благосостояния горожан.

С использованием многообразных методов анализа и прогнозирования экспертами разработаны и предложены руководству города, предпринимателям и общественности принципы реализации этих приоритетов на 6-7 и 25 лет.

Список использованных источников

1. City Development Strategies. First Result. Cities Alliance, www.worldbank.org/urban/

led